



Biuletyn nr 4/24
21 października 2024 r.

SPIS TREŚCI

1. Wniosek radnych Rady Miejskiej o zwołanie sesji	1
2. Porządek obrad V sesji Rady Miejskiej w Chojnicach.....	2
3. Informacja o realizacji uchwał i wniosków podjętych na IV sesji Rady Miejskiej	3
4. Projekt uchwały w sprawie zmiany planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnicach na 2024 rok	5
5. Opinia dotycząca wniosku i projektu uchwały	6



KLUB RADNYCH
PRAWO I SPRAWIEDLIWOŚĆ
CHOJNICE

*Sekretarz
UM Chojnice
Plan o opinie
sprawie wniosków
o or. projekt
udroczy
16.10.2024*

Szanowny Panie Przewodniczący

Urząd Miejski w Chojnicach
Chojnice 08.10.2024r.

wpl. dn. 2024 -10- 16

pocztą ilość zał. ...OR...

złożono osobiście

L. dz. Sz. P. RLP: 2024 2P084

Maciej Polasik
Przewodniczący Rady Miejskiej w Chojnicach
Stary Rynek 1
89-6000 Chojnice

Na podstawie Art.20.3 Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym składamy wniosek o zwołanie w możliwie najkrótszym terminie II Sesji Rady Miejskiej w Chojnicach. Proponowany przez nas porządek Sesji miałby uwzględniać następujące punkty (załącznik nr 1) :

1. Otwarcie sesji przez Przewodniczącego Rady.
 - a) Stwierdzenie quorum,
 - b) Wnioski do porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji Rady Miejskiej.
3. Powołanie Sekretarza Sesji i Komisji Wnioskowej
4. Informacja Przewodniczącego Rady Miejskiej o działaniach podejmowanych w okresie międzysesyjnym.
5. Informacja o realizacji uchwał i wniosków podjętych na poprzedniej sesji Rady Miejskiej w Chojnicach.
7. Zmiana harmonogramu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2024, wprowadzenie kontroli gospodarki odpadami oraz Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór.
 - a) Omówienie konieczności wprowadzenia kontroli – uzasadnienie uchwały.
 - b) Dyskusja nad zmianami w harmonogramie i głosowanie nad przyjęciem projektu uchwały
8. Dyskusja z udziałem Burmistrza Arseniusza Finstera na temat kosztów gospodarki odpadami.
 - a) Przedstawienie struktury kosztów przez Burmistrza, w tym opłat marszałkowskich, kosztów składowania balastu oraz wydatków na ZZO Nowy Dwór.
 - b) Omówienie możliwych rozwiązań w zakresie obniżenia kosztów dla mieszkańców.
9. Wolne wnioski i oświadczenia klubowe.
10. Przedłożenie przez Przewodniczących Komisji wniosków i opinii podjętych w okresie międzysesyjnym.
11. Ustosunkowanie się do wniosków Komisji.
12. Sprawozdanie Burmistrza Miasta z prac w okresie między sesjami
13. Zakończenie sesji.

Podpisując niniejszy wniosek wnosimy jednocześnie projekt uchwały stanowiący załącznik nr 2.

Wroblewski
Koriniński
Wojciszewski

Koriniński
Wojciszewski
Wojciszewski



**Porządek obrad
V sesji Rady Miejskiej w Chojnicach**

**Data: ... października 2024 r.
Miejsce: Sala sesyjna Rady Miejskiej w Chojnicach**

1. Otwarcie sesji przez Przewodniczącego Rady.
 - a) Stwierdzenie quorum,
 - b) Wnioski do porządku obrad.
2. Przyjęcie protokołu z poprzedniej sesji Rady Miejskiej.
3. Powołanie Sekretarza Sesji i Komisji Wnioskowej
4. Informacja Przewodniczącego Rady Miejskiej o działaniach podejmowanych w okresie międzysesyjnym.
5. Informacja o realizacji uchwał i wniosków podjętych na poprzedniej sesji Rady Miejskiej
6. w Chojnicach.
7. Zmiana harmonogramu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2024, wprowadzenie kontroli gospodarki odpadami oraz Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór.
 - a) Omówienie konieczności wprowadzenia kontroli – uzasadnienie uchwały.
 - b) Dyskusja nad zmianami w harmonogramie i głosowanie nad przyjęciem projektu uchwały
8. Dyskusja z udziałem Burmistrza Arseniusza Finstera na temat kosztów gospodarki odpadami.
 - a) Przedstawienie struktury kosztów przez Burmistrza, w tym opłat marszałkowskich, kosztów składowania balastu oraz wydatków na ZZO Nowy Dwór.
 - b) Omówienie możliwych rozwiązań w zakresie obniżenia kosztów dla mieszkańców.
9. Wolne wnioski i oświadczenia klubowe.
10. Przedłożenie przez Przewodniczących Komisji wniosków i opinii podjętych w okresie międzysesyjnym.
11. Ustosunkowanie się do wniosków Komisji.
12. Sprawozdanie Burmistrza Miasta z prac w okresie między sesjami
13. Zakończenie sesji.

I N F O R M A C J A
o realizacji uchwał i wniosków podjętych na IV sesji Rady Miejskiej w Chojnicach

Podczas IV sesji w dniu 1 października 2024 r. podjęto 15 uchwał, tj.:

1. **Uchwała Nr IV/47/24** w sprawie uzupełnienia składów osobowych komisji stałych Rady Miejskiej – *składy osobowe Komisji Ochrony Środowiska, Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej oraz Komisji ds. Społecznych zostały uzupełnione.*
2. **Uchwała Nr IV/48/24** w sprawie powołania składów osobowych Komisji Edukacji i Kultury oraz Komisji Sportu – *powołano składy osobowe Komisji Edukacji i Kultury oraz Komisji Sportu.*
3. **Uchwała Nr IV/49/24** w sprawie zatwierdzenia wyboru przewodniczących Komisji Edukacji i Kultury oraz Komisji Sportu – *uchwałą stwierdzono wybór radnego Bogdana Kuffla na Przewodniczącego Komisji Edukacji i Kultury oraz radnego Marka Szanka na Przewodniczącego Komisji Sportu.*
4. **Uchwała Nr IV/50/24** w sprawie zmian w budżecie Gminy Miejskiej Chojnice na 2024 r. – *dokonano stosownych zmian po stronie dochodów, wydatków i wydatków majątkowych budżetu na rok 2024.*
5. **Uchwała Nr IV/51/24** w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024 – 2042 – *dokonano stosownych zmian po stronie dochodów i wydatków zgodnie ze zmianami uchwały budżetowej na 2024 rok.*
6. **Uchwała Nr IV/52/24** w sprawie udzielenia pomocy finansowej na rzecz Gminy Miejskiej Dzierżoniów – *pomoc finansowa w kwocie 50.000 zł została udzielona Gminie Miejskiej Dzierżoniów na podstawie umowy z dnia 3 października 2024 r.*
7. **Uchwała Nr IV/53/24** zmieniająca Uchwałę Nr LVII/700/23 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 18 sierpnia 2023 r. w sprawie udzielenia dotacji dla Parafii pw. Ścięcia Św. Jana Chrzciciela w Chojnicach – *znowelizowano Uchwałę Nr LVII/700/23 (zmieniony został § 1 uchwały).*
8. **Uchwała Nr IV/54/24** zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości opłat w Żłobku Miejskim w Chojnicach utworzonym przez Gminę Miejską Chojnice, warunków częściowego zwolnienia od ponoszenia opłat oraz ustalenia maksymalnej opłaty za wyżywienie – *uchwałę ogłoszono w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego pod poz. 4284 w dniu 15 października 2024 r.*
9. **Uchwała Nr IV/55/24** w sprawie uchylenia Uchwały Nr XXII/305/20 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 23 listopada 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na obszarze Gminy Miejskiej Chojnice – *uchwałę przesłano do Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Pomorskiego celem publikacji.*
10. **Uchwała Nr IV/56/24** zmieniająca uchwałę w sprawie przekształcenia i nadania Statutu samorządowej instytucji kultury pod nazwą Miejska Biblioteka Publiczna – *uchwałę przesłano do Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Pomorskiego celem publikacji.*
11. **Uchwała Nr IV/57/24** w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego terenu przy ulicy Droga do Igieł w Chojnicach – *uchwała w trakcie realizacji przez Wydział Planowania Przestrzennego.*
12. **Uchwała Nr IV/58/24** w sprawie zbycia nieruchomości – *uchwała w trakcie realizacji przez Wydział Gospodarowania Nieruchomościami.*
13. **Uchwała Nr IV/59/24** w sprawie nadania tytułu Zasłużonego Obywatela Miasta Chojnice – *tytułu Zasłużonego Obywatela Miasta Chojnice nadano pośmiertnie Pani Ludomile Paczkowskiej.*

14. **Uchwała Nr IV/60/24** w sprawie ogłoszenia roku 2025 w Chojnicach „Rokiem Ferdynanda i Stefana Bieszków” w łączności z 100. rocznicą śmierci Ferdynanda Bieszka – *uchwała będzie realizowana w 2025 roku.*
15. **Uchwała Nr IV/61/24** w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w sprawie ustalenia cen biletów, opłat i uprawnień do bezpłatnych przejazdów w przewozie autobusami w publicznym transporcie zbiorowym organizowanym przez Gminę Miejską Chojnice oraz przepisów porządkowych w tym transporcie – *obwieszczenie przesłano do Redakcji Dziennika Urzędowego Województwa Pomorskiego celem publikacji.*

Podczas IV sesji Rady Miejskiej w Chojnicach przyjęto poniższy wniosek:

Wniosek o skierowanie projektu uchwały dotyczącego przekształcenia Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Centrum Usług Społecznych do analizy działu prawnego – *wniosek przekazano Burmistrzowi Miasta Chojnice.*

Chojnice, dnia 17 października 2024 r.

~~Dyrektor Generalny
Sekretarz Miasta~~
mgr Robert Wajlonis

Projekt uchwały o wpisaniu nowego zadania do planu pracy Komisji Rewizyjnej

UCHWAŁA NR V/.../2024
RADY MIEJSKIEJ W CHOJNICACH
z dnia października 2024 roku

w sprawie zmiany planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnicach na 2024 rok

Na podstawie art. 18a ust. 1, 3, 4 i 5 oraz art. 21 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40), uchwała się, co następuje:

§1

Zmienia się plan pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnicach na 2024 rok poprzez wprowadzenie nowego zadania:

- Kontrola gospodarki odpadami komunalnymi oraz działalności Zakładu Zagospodarowania Odpadów (ZZO) Nowy Dwór.

§2

Kontrola, o której mowa w §1, obejmuje w szczególności:

1. Analizę kosztów gospodarki odpadami w Gminie Miejskiej Chojnice w kontekście wzrostu opłat dla mieszkańców.
2. Sprawdzenie zasadności wysokości opłat ponoszonych przez gminę na rzecz ZZO Nowy Dwór, w tym związanych z opłatami marszałkowskimi za składowanie odpadów balastowych.
3. Ocena efektywności działań ZZO Nowy Dwór oraz sposobu zarządzania zakładem w kontekście obsługi odpadów komunalnych z terenu gminy Chojnice.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Chojnicach.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

M. Kominiśka
.....
T. G. G. G.
.....
.....

Kaczmarski
.....
Janusz Kominiśka
.....
Janusz Kominiśka
.....

Chojnice, 17 października 2024 r.

Opinia

Na zlecenie: Przewodniczącego Rady Miejskiej w Chojnicach.

W sprawie: zwołania w trybie art. 20 ust. 3 u.s.g. sesji na wniosek radnych stanowiących 1/4 ustawowego składu rady.

Stan faktyczny: Grupa sześciu radnych Rady Miejskiej w Chojnicach wystąpiła o zwołanie sesji nadzwyczajnej w oparciu o treść art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Radni wnieśli o zwołanie II sesji Rady Miejskiej w Chojnicach. W załączonym do wniosku porządku obrad wskazali, iż jest to V sesja Rady Miejskiej. Porządek obrad, prócz standardowych pozycji zawartych w pkt od 1 do 4, zawarł w pkt 5 i 6 pozycje obejmujące: w pkt 5 „Informacja o realizacji uchwał i wniosków podjętych na poprzedniej sesji Rady Miejskiej”, w pkt 6 jako punkt porządku obrad ujęto „w Chojnicach”, cokolwiek to znaczy.

Nadto porządek obejmuje projekt uchwały dotyczący zmiany harmonogramu pracy Komisji Rewizyjnej na rok 2024 poprzez wprowadzenie kontroli gospodarki odpadami oraz Zakładu Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór oraz dyskusję z udziałem Burmistrza Arseniusza Finstera na temat kosztów gospodarki odpadami, gdzie burmistrz ma przedstawić, jak wnoszą radni, strukturę kosztów, w tym opłaty marszałkowskie, koszty składowania balastu oraz wydatków na ZZO Nowy Dwór. Radni także oczekują omówienia możliwych rozwiązań w zakresie obniżenia kosztów dla mieszkańców. Pozostała część porządku obrad jest standardowa, zgodnie z § 38 Statutu Miasta i zawiera obligatoryjne elementy tego porządku wynikające z ustawy o samorządzie gminnym.

Podstawa prawna: ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej, Statut Miasta Chojnice.

Opinia prawna

Zgodnie z art. 20 ust. 1-1a i 3-4 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – dalej u.s.g., rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał. Do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał. Rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady. Na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi dotyczące dołączenia porządku obrad wraz z projektami uchwał. Do zmiany porządku obrad sesji zwołanej w tym trybie stosuje się przepis stanowiący, że rada gminy może wprowadzić zmiany w porządku bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady, z tym

że dodatkowo wymagana jest zgoda wnioskodawcy. Obowiązkiem wnioskodawców, wynikającym wprost z ustawy, jest dołączenie projektu uchwały. Projekt taki winien odpowiadać przepisom prawa.

W realiach niniejszej sprawy, pomijając ewidentne niechlujstwo i brak szacunku do Rady, której zwołania domagają się wnioskodawcy, przedłożony projekt uchwały nie spełnia wymogów prawa, zarówno pod względem merytorycznym jak i proceduralnym.

Zgodnie z § 57 ust. 2 i 3 Statutu Miasta Chojnice projekt uchwały winien spełniać wskazane w tych przepisach wymagania. W ust. 3 tegoż paragrafu wskazano wprost, iż „Projekt uchwały powinien być przedłożony Radzie wraz z uzasadnieniem, w którym należy wskazać potrzebę podjęcia uchwały”. Wymogu tego przedłożony projekt nie spełnia, co dyskwalifikuje go jako dokument podlegający procedowaniu.

W warstwie merytorycznej projekt uchwały zawiera niedozwolone postanowienia o charakterze rażącego naruszenia prawa. W projekcie tym bowiem grupa radnych uzurpuje sobie uprawnienia, co do których kompetencje z mocy prawa przysługują innym organom stanowiącym przez ustawy. Nie jest możliwe prawnie kontrolowanie Zakładu Zagospodarowania Odpadów w Nowym Dworze Spółka z o.o. przez Komisję Rewizyjną. Opiniujący jedynie domyśla się, iż chodzi o tę spółkę, gdyż najprawdopodobniej z niewiedzy lub niechlujstwa radni nie wskazali, iż w ich projekcie chodzi o spółkę prawa handlowego. Podana przez nich nazwa podmiotu, który miałby być kontrolowany, dotyczy firmy, która nie istnieje w takiej nazwie.

Zgodnie z art. 4 ustawy o gospodarce komunalnej do kompetencji rady jako organu stanowiącego należy wybór sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej; określenie wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W zakresie kontroli spółki należy zaznaczyć, że czynności wykonywane przez komisję rewizyjną i radnych będących członkami tej komisji, w odniesieniu do spółek prawa handlowego z udziałem gminy nie mają i nie mogą mieć nic wspólnego z wykonywaniem czynności nadzorczych w rozumieniu nadzoru realizowanego przez radę nadzorczą oraz zgromadzenie wspólników tych spółek.

Przepis art. 10a ust. 1 u.g.k. wprowadza obowiązek powołania rady nadzorczej w każdej spółce z udziałem jednostki samorządu terytorialnego. Bez znaczenia jest wielkość zaangażowania kapitałowego jednostki samorządu terytorialnego, jak i liczba wspólników. Obowiązek ustanowienia rady nadzorczej w spółce z o.o. ma ten skutek, że w umowie spółki istnieje możliwość wyłączenia (albo ograniczenia) kontroli indywidualnej wspólników, o czym stanowi art. 213 § 3 k.s.h. Przepis art. 10a ust. 2 u.g.k., w myśl którego do rad nadzorczych w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego stosuje się przepisy kodeksu spółek handlowych, z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy, jest typowym przepisem odsyłającym; przepis ten, poza

odesłaniem do przepisów kodeksu spółek handlowych w sprawach spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, zawiera jednak zastrzeżenie, że odesłanie do kodeksu spółek handlowych nie obowiązuje, jeżeli ustawa o gospodarce komunalnej normuje określoną kwestię inaczej niż unormowania kodeksowe. Odrębności unormowań ustawy o gospodarce komunalnej, zawarte w komentowanym przepisie, odnoszą się do następujących kwestii, a mianowicie: 1) czasu trwania okresu kadencji członków rad nadzorczych w spółkach z większościovym udziałem jednostek samorządu terytorialnego (art. 10a ust. 3 u.g.k.); 2) kwalifikacji kandydatów na członków rad nadzorczych i szczególnych zakazów kierowanych do nich, jeżeli wskazuje ich podmiot reprezentujący jednostkę samorządu terytorialnego lub komunalną osobę prawną w zakresie wykonywania praw z akcji (udziałów) (art. 10a ust. 5 u.g.k.); 3) zasad powoływania członków zarządu (art. 10a ust. 6 i 7 u.g.k.); 4) obowiązku powoływania rad nadzorczych w spółkach z udziałem jednostek samorządu terytorialnego (art. 10a ust. 1 u.g.k.). Z wyjątkiem wskazanych powyżej kwestii, w pozostałym zakresie przepisy kodeksu spółek handlowych, dotyczące rad nadzorczych i zarządów spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, znajdują zastosowanie wprost, bez żadnych modyfikacji przez ustawę o gospodarce komunalnej.

Oznacza to, iż rada nie może w uchwale określającej plan kontroli komisji rewizyjnej określić kompetencję tej komisji jako prawo do wykonania kontroli spółki prawa handlowego. Stanowisko takie zajmują Sądy Administracyjne. I tak Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 25 listopada 2021 r. – sygn. akt III SA/Gl 635/21 uchylił uchwałę rady gminy zawierającą plan kontroli przez komisję rewizyjną spółki samorządowej, wskazując, iż u.s.g. nie stanowi przepisów szczególnych w odniesieniu do przepisów o spółkach prawa handlowego, których jedynym właścicielem jest jednostka samorządu terytorialnego. Takimi przepisami są te zawarte w ustawie o gospodarce komunalnej. Po drugie, to rada gminy decyduje o wyborze formy gospodarki komunalnej, a gdy wybierze spółkę prawa handlowego, to w konsekwencji, zgodnie z przepisem art. 10a ww. ustawy musi działać w takiej spółce rada nadzorcza, do której stosuje się przepisy kodeksu spółek handlowych i to ona odpowiada za nadzorowanie takiej spółki. Oczywistą konsekwencją zatem jest brak możliwości kontroli takiej spółki przez komisję rewizyjną, która jest ciałem wewnętrznym rady, a kompetencje komisji są pochodną kompetencji samej rady. Sąd podkreślił również znaczenie zasady, w myśl której normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i literalny, bez możliwości stosowania ich rozszerzającej wykładni.

Także wskazanie w porządku obrad na dyskusję z udziałem Burmistrza Arseniusza Finstera jest co najmniej niewłaściwe. Sesja, zwołana w trybie nadzwyczajnym, gdzie termin jej odbycia jest zawężony do 7 dni od daty złożenia wniosku o takową, uniemożliwia Burmistrzowi dostosowanie terminarza swoich obowiązków służbowych do woli radnych. Burmistrz nie jest pracownikiem Rady lecz Gminy o pozycji równoważnej jako organ wykonawczy z pozycją Rady jako organu

uchwałodawczego, a porządek obrad narzucony treścią art. 20 ust. 3 u.s.g. nie jest i nie może być dla niego poleceniem służbowym. Istotne jest także, czego wymaga kultura polityczna, by ewentualnego członka dyskusji poprosić o udział w niej. Istotne pozostaje, iż dyskusja ma dotyczyć kwestii nie pozostających w kompetencji Burmistrza jakimi są opłaty marszałkowskie i koszty składowania balastu. Nomen omen nie istnieje pozycja kosztów składowania balastu, można mówić jedynie o kosztach pozbycia się i zagospodarowania balastu. Związanie Rady porządkiem obrad w trybie nadzwyczajnym uniemożliwia zatem dyskusję o takich kosztach składowania.

Reasumując, obowiązkiem Przewodniczącego Rady jest zwołanie sesji w trybie art. 20 ust. 3 u.s.g., jednakże przedłożona uchwała jak i proponowany porządek obrad obejmujący dyskusję nie odpowiada przepisom prawa jak i zasadom współzycia społecznego.

~~Dyrektor Generalny
Sekretarz Miasta~~

mgr Robert Wajlonis