



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W GDAŃSKU**

Gdańsk, dnia 2 marca 2017r.

RDOŚ-Gd-WOO.410.19.2017.EG.1

Zpo

**Pan Krzysztof Gutta
pełnomocnik
Burmistrza Miasta Chojnice**

W odpowiedzi na wniosek Burmistrza Miasta Chojnice, reprezentowanego przez pełnomocnika, Pana Krzysztofa Gutta z firmy „EU-CONSULT” Sp. z o. o., z dnia 08.02.2017r. (data wpływu 13.02.2017r.) o uzgodnienie możliwości zgody na odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla projektu dokumentu pn. „**Gminny Program Rewitalizacji Miasta Chojnice**”, po zapoznaniu się z uzasadnieniem odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz projektem dokumentu, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku przedstawia stanowisko w przedmiotowej sprawie.

Przeprowadzenia postępowania w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają grupy projektów planów i programów określone w art. 46 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2016r. poz. 353), zwana dalej „ustawą ooś”. W przepisie tym usystematyzowano projekty w trzy grupy.

- Pierwsza ma charakter zamknięty i znajdują się w niej projekty (art. 46 pkt 1): koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, planu zagospodarowania przestrzennego oraz strategii rozwoju regionalnego.
- Druga grupa obejmuje projekty aktów planowania o charakterze sektorowym, które aby były objęte obowiązkiem przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko muszą spełniać jednocześnie dwa warunki (art. 46 pkt 2):
 - być opracowywane lub przyjmowane przez organ administracji w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 9 ustawy ooś,
 - ustalać ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, kwalifikowanych jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko (przedsięwzięcia te wymienione są w § 2 i 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jedn. Dz. U. z 2016r., poz. 71)
- Trzecia grupa dokumentów (art. 46 pkt. 3) ma charakter otwarty i trudno jest z góry jednoznacznie określić, projekty jakich planów i programów zostaną do niej zakwalifikowane, gdyż o zaliczeniu do tej grupy decyduje możliwość znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000.

Przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają również projekty planów i programów, innych niż wymienione w art. 46 ustawy ooś, jeżeli

w uzgodnieniu z właściwym organem, organ opracowujący projekt dokumentu stwierdzi, że wyznaczają one ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko lub realizacja postanowień tych dokumentów może spowodować znaczące oddziaływanie na środowisko (**art. 47 ustawy ooś**).

Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko jest także wymagane w **przypadku wprowadzenia zmian** do już przyjętego dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub 47 ustawy ooś (art. 50 cyt. ustawy).

Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dotyczyć może, jak wskazuje art. 48 ust. 1 ww. ustawy, dokumentów wskazanych w art. 46 pkt. 1 i 2. Przy odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko bierze się pod uwagę uwarunkowania określone w **art. 49** tejże ustawy.

Jednoznaczne stwierdzenie obowiązku poddania strategicznej ocenie oddziaływania na środowisko projektów dokumentów ściśle zależy od ich zawartości.

Zgodnie z treścią ww. wniosku celem opracowania „**Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Chojnice**” (zwanego dalej „*Programem*”) jest proces wyprowadzenia ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych. Gminny Program Rewitalizacji ma charakter kompleksowy i dotyczy zarówno sfery społecznej, gospodarczej i przestrzennej.

Obszar wyznaczony do rewitalizacji obejmuje dwa podobszary zlokalizowane na terenie Miasta Chojnice – Śródmieście i Dzielnica Dworcowa. W otoczeniu tychże terenów znajdują się m.in. tereny kolejowe, punkty handlowe i usługowe oraz Rynek i Stare Miasto.

Jako cel nadrzędny rewitalizacji przyjęto w *Programie*: „zniwelowanie nasycenia zjawisk negatywnych i obszarów problemowych oraz ożywienie społeczno-gospodarcze mieszkańców obszaru rewitalizacji Chojnic przy partycypacji i zaangażowaniu zróżnicowanych grup interesariuszy Gminnego Programu Rewitalizacji”. Realizacja *Programu* opiera się na kompleksowym ujęciu procesu rewitalizacji, obejmującym działania aktywizujące i integrujące społeczność lokalną oraz działania dotyczące renowacji infrastruktury mieszkaniowej i technicznej. Wśród celów strategicznych rewitalizacji wymieniono:

- ✓ Integrację wielopokoleniowej społeczności lokalnej oraz przeciwdziałanie patologiom wśród dzieci i młodzieży, która obejmuje następujące cele operacyjne:
 - Wewnętrzna integracja społeczna z uwzględnieniem osób o zróżnicowanym wieku i statusie materialnym;
 - Wsparcie osób starszych, niepełnosprawnych, ich rodzin i opiekunów, a także rodzin i dzieci z rodzin dysfunkcyjnych;
 - Utworzenie oraz dostosowanie infrastruktury umożliwiającej pobyt, integrację i aktywizację seniorów oraz osób niepełnosprawnych;
 - Przeciwdziałanie dziedziczeniu negatywnych postaw życiowych poprzez m.in. organizację czasu wolnego dzieci i młodzieży;
 - Zapobieganie zjawisku gettoizacji osób ze środowisk patologicznych;
- ✓ Budowę kapitału społecznego na obszarze rewitalizacji w oparciu o lokalną historię, tradycje, kulturę i zabytki:
 - Wsparcie działalności organizacji pozarządowych, w szczególności podmiotów Ekonomii Społecznej;
 - Budowanie partnerstw międzysektorowych (administracja – organizacje pozarządowe – przedsiębiorcy – władze lokalne);
 - Włączenie zewnętrznych inwestorów prywatnych w proces rewitalizacji;
 - Zrównoważony rozwój turystyki wykorzystujący wewnętrzne uwarunkowania obszaru rewitalizacji;

- Wykorzystanie dziedzictwa kulturowego i historycznego do promocji Miasta oraz obszaru rewitalizacji;
- ✓ Aktywizację społeczno – zawodową grup społecznych szczególnie zagrożonych wykluczeniem społecznym:
 - Aktywizacja zawodowa osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
 - Przeciwdziałanie marginalizacji ekonomicznej mieszkańców obszaru rewitalizacji;
- ✓ Rozszerzenie oraz dostosowanie usług oraz infrastruktury społecznej do potrzeb lokalnej społeczności (m.in. osób starszych, rodzin wielodzietnych, osób niesamodzielnych oraz ich opiekunów):
 - Zwiększenie użyteczności i funkcjonalności obszaru rewitalizacji poprzez inwestycje w infrastrukturę społeczną;
 - Utworzenie dodatkowej infrastruktury tworzącej ofertę spędzania czasu wolnego;
 - Wsparcie poczucia bezpieczeństwa socjalnego i przynależności lokalnej poprzez inwestycje mieszkaniowe i techniczne;
 - Przeciwdziałanie dewastacji klatek schodowych, drzwi wejściowych itp. w wielorodzinnych budynkach mieszkalnych;
 - Integracja i aktywizacja społeczności lokalnej poprzez dostosowanie oferty i infrastruktury kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej do potrzeb osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- ✓ Zwiększenie jakości i bezpieczeństwa przestrzeni miejskiej:
 - Budowa zintegrowanego systemu ścieżek rowerowych;
 - Zwiększenie poziomu bezpieczeństwa komunikacyjnego;
 - Rozwiązanie problemów ekologicznych obszaru rewitalizacji poprzez ograniczenie poziomu niskiej emisji;
 - Estetyzacja ładu przestrzennego obszaru rewitalizacji, zwiększającego jakość życia mieszkańców oraz aranżacja obszaru rewitalizacji elementami małej architektury;
 - Utworzenie nowych miejsc służących integracji społeczności lokalnej.

Realizacja wyznaczonych celów strategicznych, zostanie zaplanowana w taki sposób, aby zminimalizować negatywne oddziaływanie na środowisko, szczególnie w odniesieniu do terenów posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego oraz przyrodniczego. Negatywne oddziaływanie na środowisko może występować jedynie podczas realizacji poszczególnych inwestycji wchodzących w zakres *Programu*. Oddziaływanie to będzie krótkotrwałe, ograniczone do terenu inwestycji i ustąpi od razu po zakończeniu prac budowlanych. Działania wynikające z *Programu* nie stanowią zagrożenia dla obszarów chronionych na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (tekst jedn. Dz. U. z 2016r., poz. 2134 ze zm.). Ponadto są one zgodne z dokumentami strategicznymi Miasta Chojnice, w tym z „*Planem Gospodarki Niskoemisyjnej Gminy Miejskiej Chojnice na lata 2015-2020*”. Wymienione cele strategiczne powiązane są również z dokumentami programowymi Unii Europejskiej, oraz z dokumentami strategicznymi na poziomie gminy, powiatu, województwa i kraju.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku po przeanalizowaniu projektu „**Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Chojnice**” oraz uzasadnienia odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, stwierdza, iż:


- A. Projekt dokumentu nie zalicza się do tzw. dokumentów planistycznych wyszczególnionych w **art. 46 pkt. 1** ustawy ooś.
- B. Projekt dokumentu nie wyznacza ram realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, o których mowa w **art. 46 pkt 2** ww. ustawy.

Przedłożony *Program* jest opracowaniem koncepcyjnym, zawierającym ogólne informacje na temat rewitalizacji obszaru miasta. Przewidziane w *Programie* działania mają charakter lokalny, gdyż nie będą wykraczały poza teren Miasta Chojnice – Śródmieścia i Dzielnicy Dworcowej.

Wskazane w *Programie* cele strategiczne i operacyjne zapisane są w formie ogólnie sformułowanej listy zadań, bez określenia kryteriów, skali ani uwarunkowań ich realizacji. *Program* nie zawiera zapisów, które wskazywałyby miejsce lokalizacji planowanych inwestycji oraz nie precyzuje ich zakresu. W związku z powyższym można stwierdzić, iż przedmiotowy dokument nie ustala ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, kwalifikowanych jako przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko.

- C. Przedmiotowy projekt dokumentu nie zalicza się również do dokumentów wymienionych w **art. 46 pkt 3** ustawy ooś. Na terenie Miasta Chojnice nie występują obszary należące do europejskiej sieci Natura 2000, dlatego też realizacja celów *Programu* nie będzie powodowała oddziaływania na obszary Natura 2000.
- D. Przedmiotowy dokument nie spełnia przesłanek **art. 47** ustawy ooś. Jak wskazano powyżej *Program* nie wyznacza ram dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Zaplanowane w projekcie dokumentu zadania nie będą oddziaływać na obszary Natura 2000. Realizacja zapisów *Programu* nie narusza przepisów dotyczących obszarów objętych ochroną na podstawie *ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody*, ani nie stanowi dla nich zagrożenia. Biorąc pod uwagę zawartość przedmiotowego dokumentu należy uznać, iż realizacja założeń *Programu* nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

Reasumując powyższe Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gdańsku stwierdza, iż projekt przedmiotowego dokumentu nie stanowi dokumentu, o którym mowa w art. 46 lub w art. 47 ustawy ooś, zatem w przypadku „***Gminnego Programu Rewitalizacji Miasta Chojnice***”, nie jest wymagane przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, a wyrażenie stanowiska w zakresie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla takiego dokumentu nie ma podstaw prawnych.

Regionalny Dyrektor
Ochrony Środowiska
w Gdańsku

Danuta Makowska

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta Chojnice poprzez pełnomocnika
- Pan Krzysztof Gutta, „EU-CONSULT” Sp. z o. o.,
Ul. Wały Piastowskie 1
80-855 Gdańsk
2. Aa.