

UCHWAŁA NR .../.../2026
RADY MIEJSKIEJ W CHOJNICACH
z dnia 2026 r.

w sprawie uchwalenia Regulaminu korzystania z cmentarza komunalnego przy ul. Kościerskiej w Chojnicach

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 13, art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym **[należy wpisać aktualny publikator tekstu jednolitego na dzień procedowania uchwały]**, uchwala się, co następuje:

§ 1.

Uchwala się Regulamin korzystania z cmentarza komunalnego przy ul. Kościerskiej w Chojnicach, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Traci moc uchwała Nr XXXV/489/22 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 28 lutego 2022 r. w sprawie Regulaminu korzystania z cmentarza komunalnego.

§ 3.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Chojnice.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Maciej Bonna

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Chojnicach

Załącznik do uchwały Nr .../.../2026
Rady Miejskiej w Chojnicach
z dnia 2026 r.

REGULAMIN KORZYSTANIA Z CMENTARZA KOMUNALNEGO PRZY UL. KOŚCIERSKIEJ W CHOJNICACH

§ 1.

1. Regulamin określa zasady i tryb korzystania z cmentarza komunalnego przy ul. Kościerskiej w Chojnicach, zwanego dalej „cmentarzem”.
2. Cmentarz jest miejscem przeznaczonym do pochówku zmarłych oraz odwiedzania miejsc ich spoczynku, z poszanowaniem powagi miejsca, pamięci o zmarłych i praw osób korzystających z cmentarza.
3. Informacje niezbędne osobom korzystającym z cmentarza, w szczególności dane kontaktowe podmiotu wykonującego czynności administracyjne, godziny obsługi spraw związanych z pochówkiem oraz informacje o czasowym ograniczeniu dostępu do części cmentarza, udostępnia się w sposób zwyczajowo przyjęty, w szczególności na tablicy informacyjnej przy cmentarzu.

§ 2.

1. Cmentarz jest dostępny dla odwiedzających:
 1. od dnia 1 kwietnia do dnia 30 września – w godzinach od 6.00 do 22.00;
 2. od dnia 1 października do dnia 31 marca – w godzinach od 8.00 do 20.00;
2. Czasowe ograniczenie dostępu do cmentarza lub jego części jest dopuszczalne wyłącznie, gdy jest to niezbędne ze względu na:
 1. bezpośrednie zagrożenie życia lub zdrowia;
 2. prowadzenie akcji ratowniczej lub usuwanie skutków awarii;
 3. wykonywanie niezbędnych prac zabezpieczających;
 4. konieczność zapewnienia bezpiecznego przebiegu ceremonii pogrzebowej.
3. O ograniczeniu, o którym mowa w ust. 2, informuje się przez odpowiednie oznaczenie miejsca objętego ograniczeniem, o ile charakter zagrożenia umożliwia dokonanie takiego oznaczenia.

§ 3.

1. Osoby korzystające z cmentarza są obowiązane zachowywać się w sposób nienaruszający:
 1. powagi miejsca;
 2. spokojnego przebiegu ceremonii pogrzebowych;
 3. możliwości odwiedzania grobów przez inne osoby;
 4. bezpiecznego korzystania z ciągów komunikacyjnych.
2. Zabrania się:

1. zakłócania ceremonii pogrzebowych;
 2. pozostawiania odpadów poza miejscami do tego przeznaczonymi;
 3. umieszczania przedmiotów w sposób powodujący zagrożenie dla osób korzystających z cmentarza albo trwałe utrudnienie korzystania z ciągów komunikacyjnych;
 4. samowolnego zajmowania terenów wspólnych, ciągów komunikacyjnych lub terenów zieleni urządzonej na cele prywatne;
 5. wykonywania czynności powodujących bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia osób przebywających na cmentarzu.
3. Przedmioty związane z urządzeniem grobu nie mogą być umieszczane poza granicami miejsca grzebalnego w sposób utrudniający przejście, dostęp do sąsiednich grobów lub bezpieczne korzystanie z cmentarza.

§ 4.

1. Ruch pojazdów mechanicznych na terenie cmentarza jest dopuszczalny wyłącznie w zakresie niezbędnym do:
 1. przeprowadzenia ceremonii pogrzebowej;
 2. wykonywania czynności związanych z utrzymaniem cmentarza;
 3. wykonywania prac przy grobach lub miejscach grzebalnych;
 4. wykonywania czynności przez służby ratownicze, porządkowe, sanitarne lub inne uprawnione organy;
 5. zapewnienia dostępu osobie, której stan zdrowia lub ograniczona sprawność ruchowa uzasadniają wjazd.
2. Pojazdy mogą poruszać się wyłącznie po ciągach komunikacyjnych odpowiednich dla ruchu pojazdów, z prędkością zapewniającą bezpieczeństwo pieszych i poszanowanie charakteru miejsca.
3. Ruch pojazdów nie może zakłócać ceremonii pogrzebowych ani powodować zagrożenia dla osób korzystających z cmentarza.
4. Korzystanie z możliwości wjazdu na teren cmentarza na zasadach określonych w niniejszym paragrafie **nie podlega opłacie z tytułu samego wjazdu**.

§ 5.

1. Prace ziemne, kamieniarskie, budowlane, montażowe i renowacyjne przy grobach wykonuje się:
 1. z poszanowaniem granic miejsca grzebalnego;
 2. bez naruszania sąsiednich grobów i urządzeń;
 3. bez trwałego blokowania ciągów komunikacyjnych;
 4. w sposób niezagrożający bezpieczeństwu osób przebywających na cmentarzu;
 5. z poszanowaniem trwających ceremonii pogrzebowych.

2. Przed rozpoczęciem prac wymagających wjazdu pojazdu, czasowego zajęcia ciągu komunikacyjnego, ingerencji w teren poza granicami miejsca grzebalnego albo użycia urządzeń mogących oddziaływać na bezpieczeństwo innych osób, wykonawca zgłasza planowany termin i zakres prac podmiotowi wykonującemu czynności administracyjne na cmentarzu.
3. Zgłoszenie, o którym mowa w ust. 2, służy wyłącznie zapewnieniu bezpieczeństwa, koordynacji prac oraz niezakłóconego przebiegu ceremonii pogrzebowych.
4. Zgłoszenie nie może stanowić podstawy do uzależnienia wykonania prac od uiszczenia opłaty niewynikającej z przepisów prawa.
5. Nie pobiera się opłat za:
 1. samo zgłoszenie prac;
 2. wydanie potwierdzenia przyjęcia zgłoszenia;
 3. sam wjazd wykonawcy na teren cmentarza;
 4. nadzór nad pracami;
 5. wykonywanie czynności administracyjnych związanych z przyjęciem zgłoszenia prac;
 6. wydanie zgody lub zezwolenia na prace przy grobie, jeżeli obowiązek uzyskania takiej zgody nie wynika z odrębnego przepisu prawa.
6. Po zakończeniu prac wykonawca jest obowiązany usunąć materiały, urządzenia i pozostałości powstałe w związku z wykonywanymi pracami oraz przywrócić zajęty teren wspólny do stanu umożliwiającego bezpieczne korzystanie.

§ 6.

1. Korzystanie z cmentarza nie podlega opłatom, z wyjątkiem opłat, których pobieranie znajduje podstawę w obowiązujących przepisach prawa.
2. Opłaty związane z pochowaniem zwłok oraz opłata związana ze zgłoszeniem zastrzeżenia przeciw ponownemu użyciu grobu po upływie okresu określonego w art. 7 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych mogą być pobierane wyłącznie na podstawie i w granicach obowiązujących przepisów prawa oraz właściwego aktu organu gminy.
3. Regulamin nie stanowi podstawy prawnej do pobierania opłat za inne czynności związane z prowadzeniem, utrzymaniem lub administrowaniem cmentarzem.
4. W szczególności Regulamin nie stanowi podstawy do pobierania opłat za:
 1. wjazd na teren cmentarza;
 2. wykonywanie prac kamieniarskich, budowlanych lub renowacyjnych jako takich;
 3. przyjęcie zgłoszenia prac;
 4. wydanie zgody lub zezwolenia na prace;
 5. nadzór nad pracami;

6. czynności kancelaryjne lub terenowe;
 7. korzystanie z pojemników na odpady w ramach zwykłego korzystania z cmentarza;
 8. korzystanie z ogólnodostępnej infrastruktury cmentarza.
5. Informacja o obowiązujących opłatach, podstawie prawnej ich pobierania oraz ich wysokości jest udostępniana osobom zainteresowanym w sposób umożliwiający zapoznanie się z nią przed dokonaniem czynności podlegającej opłacie.

§ 7.

1. Zasady ponownego użycia grobu do chowania określają przepisy ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych.
2. Regulamin nie ustanawia odrębnego od ustawy obowiązku „przedłużenia prawa do grobu”, „przedłużenia użytkowania grobu” ani uiszczenia opłaty jako warunku zachowania grobu w przypadkach nieprzewidzianych ustawą.
3. Do grobów, do których zgodnie z ustawą nie stosuje się ograniczeń dotyczących ponownego użycia grobu, nie stosuje się obowiązków właściwych dla grobów objętych tymi ograniczeniami.
4. Sam upływ 20 lat od pochowania nie stanowi podstawy do automatycznej likwidacji grobu z pominięciem warunków wynikających z ustawy.
5. Zgłoszenie zastrzeżenia przeciw ponownemu użyciu grobu oraz jego skutki określają przepisy ustawy.

§ 8.

1. Osoby korzystające z cmentarza mogą korzystać z usług wybranego przez siebie przedsiębiorcy wykonującego usługi pogrzebowe, kamieniarskie, budowlane, renowacyjne lub inne zgodne z prawem usługi związane z pochówkiem albo urządzeniem miejsca grzebalnego.
2. Regulamin nie ustanawia dodatkowego obowiązku uzyskiwania przez przedsiębiorcę od podmiotu administrującego cmentarzem:
 1. potwierdzenia prawa do prowadzenia działalności gospodarczej;
 2. dodatkowego zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej;
 3. odpłatnej akceptacji wykonawcy.
3. Postanowienia ust. 1 i 2 nie wyłączają obowiązków wynikających bezpośrednio z przepisów powszechnie obowiązujących ani obowiązków organizacyjnych niezbędnych do bezpiecznego wykonywania prac zgodnie z § 5.

§ 9.

1. Urządzenie miejsca grzebalnego powinno następować z poszanowaniem granic tego miejsca oraz praw do sąsiednich miejsc grzebalnych.
2. Elementy wyposażenia grobu nie mogą:
 1. trwale zajmować ciągów komunikacyjnych;

2. uniemożliwiać dostępu do sąsiednich grobów;
 3. stwarzać bezpośredniego zagrożenia dla osób korzystających z cmentarza.
3. Sadzenie drzew i krzewów poza granicami miejsca grzebalnego jest niedopuszczalne bez uzgodnienia z podmiotem odpowiedzialnym za utrzymanie terenu cmentarza, ze względu na konieczność ochrony infrastruktury, ciągów komunikacyjnych i sąsiednich miejsc grzebalnych.

§ 10.

1. W sprawach nieuregulowanych Regulaminem zastosowanie mają przepisy powszechnie obowiązujące.
2. Postanowień Regulaminu nie można interpretować jako:
 1. ustanawiających kompetencje organów gminy lub podmiotów wykonujących czynności administracyjne w zakresie szerszym niż wynikający z przepisów prawa;
 2. ustanawiających nowe opłaty bez podstawy ustawowej;
 3. ograniczających prawa do grobu w zakresie szerszym niż wynika to z przepisów prawa;
 4. ustanawiających sankcje karne, wykroczeniowe lub administracyjne bez wyraźnej podstawy ustawowej.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały ma na celu kompleksowe usunięcie wątpliwości prawnych dotyczących uchwały Nr XXXV/489/22 Rady Miejskiej w Chojnicach z dnia 28 lutego 2022 r. oraz dostosowanie regulacji do wymagań wynikających z zasady legalizmu, konstytucyjnych zasad stanowienia aktów prawa miejscowego, ustawy o samorządzie gminnym, ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz aktualnego orzecznictwa sądów administracyjnych.

Obowiązujący regulamin zawiera regulacje wykraczające poza niezbędne określenie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej. Dotyczy to w szczególności regulacji odnoszących się do kompetencji administratora, weryfikowania przedsiębiorców, odmowy pochówku, obowiązkowych uzgodnień, odpłatności prac, okresów użytkowania miejsc grzebalnych oraz skutków nieuiszczenia opłat. Zakres obecnego aktu wynika bezpośrednio z jego treści.

Przyjęcie nowego regulaminu, zamiast dokonywania licznych zmian częściowych, służy zapewnieniu spójności aktu prawa miejscowego, jego czytelności oraz ograniczeniu ryzyka pozostawienia w obrocie prawnym regulacji wzajemnie sprzecznych.

Projekt respektuje podział kompetencji pomiędzy organ stanowiący i organ wykonawczy gminy. Rada Miejska określa zasady i tryb korzystania z cmentarza jako gminnego obiektu użyteczności publicznej, nie przejmując kompetencji w zakresie bieżącego zarządzania i administrowania cmentarzem.

Szczególne znaczenie ma uporządkowanie problematyki opłat. W wyroku WSA w Łodzi z 20 stycznia 2026 r., sygn. I SA/Łd 654/25, wskazano, że w aktualnym orzecznictwie dominuje pogląd ograniczający dopuszczalne opłaty do opłat za pochowanie zwłok oraz odpowiadających im opłat za zastrzeżenie przeciw ponownemu użyciu grobu po upływie 20 lat, a nie dowolnych opłat związanych z prowadzeniem cmentarza.

Analogiczny kierunek został wyrażony w wyroku WSA w Łodzi z 4 marca 2026 r., sygn. I SA/Łd 22/26. Sąd podkreślił jednocześnie charakter regulacji opłatowych jako aktu prawa miejscowego oraz konieczność pozostawiania przez prawodawcę lokalnego w granicach ustawowego upoważnienia.

Projekt usuwa zatem możliwość wywodzenia z regulaminu podstawy do pobierania opłat za wjazd, czynności kancelaryjne, przyjęcie zgłoszenia prac, wydanie zgody na prace kamieniarskie, nadzór nad pracami i inne czynności związane z samym administrowaniem cmentarzem. Jednocześnie zachowuje możliwość organizacyjnego zgłaszania określonych prac, jeżeli jest to rzeczywiście niezbędne dla bezpieczeństwa, koordynacji robót i niezakłóconego przebiegu ceremonii.

Projekt rezygnuje również z powtarzania regulacji ustawowych dotyczących odpowiedzialności cywilnej, karnej i wykroczeniowej. Jest to istotne w świetle zarzutów analizowanych w sprawie I SA/Łd 22/26, obejmujących m.in. problem powtarzania regulacji ustawowych i przekraczania granic delegacji z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g.